



农科智库要报



2022年第14期（总第26期）

中国农业大学国家农业科技战略研究院
国家农业科技发展战略智库联盟

2022年11月22日

【建设农业强国战略研究系列报告（1）】

树立全方位夯实粮食安全根基的系统观与新理念

国以民为本，民以食为天。粮食安全是国之大者，是实现世界农业强国的首要根基。党的二十大报告中首次明确提出全方位夯实粮食安全根基的新提法，具有鲜明的时代性、全面性和系统性，对于完善建立中国特色的粮食安全新理念新体系具有重要意义。

充分认识全方位夯实粮食安全根基的重要意义

联合国粮农组织对国家粮食安全的定义是：“确保所有的人在任何时候既能买得到又能买得起所需要的基本食品”，其内涵包括了确保生产足够数量的粮食或谷物、最大限度地稳定粮食供应以及确保所有需要粮食的人都能获得粮食等基本含义。关于党的二十大提出的全方位夯实绿色安全根基的新提法，可以从时代性、全面性、系统性三

方面分析其重要意义。从时代性而言，我国在人均收入达到 1.2 万美元，常住人口城镇化率达到 64% 的工业化城镇化新阶段，已经稳定实现口粮（小麦和稻米）自主供给绝对安全，全年粮食总产量稳定在 6.5 亿吨以上。在这个新阶段的粮食安全观必须从更高层次进行全方位地新考量。从全面性而言，传统的粮食安全观主要集中关注本国的小麦、玉米、水稻等谷物的供给能力，而当今中国人民生活水平不断提高，多样化多元化食物需求不断增加，以“吃得饱”为主的粮食安全观要向“吃得好、吃得健康”的大食物安全观逐步转变。从系统性来讲，常规农业时期的粮食安全主要关注粮食生产系统，而未来的粮食安全需要从生产 - 消费全链条系统的角度、从国内 - 国际系统角度、从生产 - 生态系统的角度进行新的粮食安全战略考虑。

系统分析中国特色粮食安全战略的主要经验

我国是世界人口大国和农业大国，千百年来始终把粮食问题摆在中华民族生存与发展的根本性、战略性地位。中国共产党领导下的中国式农业农村现代化最突出的一条特征和重要经验就是始终坚持千方百计确保本国粮食安全为前提基础上推进农业农村现代化，始终不忘“无农不稳”“无粮则乱”的历史教训，始终铭记要把中国人饭碗牢牢端在自己手中。我国成功地解决了 14 亿中国人的吃饭问题，以占全球 9% 的耕地养活了占全球 22% 的人口，总体粮食安全保障水平跨入人均占有粮食 450 公斤以上的常态化粮食相对安全国家行列，取得了历史性成就，也逐步形成了切实可行、科学正确且对全球具有重要示范意义的中国全方位粮食安全的系统性战略体系，可以概括为

“六个坚持”：坚持优先保障口粮绝对安全战略、坚持谷物基本自给为主适当进口调剂战略、坚持满足人民生活健康大食物供给战略、坚持确保耕地与水资源两大核心基础体系保障战略、坚持以农业科技创新支撑粮食安全战略、坚持确保种粮农民积极性政策调控战略。我国在牢牢端稳自己饭碗的伟大实践中形成的“六个坚持”的粮食安全系统观，不仅是中国式农业农村现代化道路上的重要特色，也为解决好全球粮食安全问题提供了具有重要借鉴意义的中国方案。

树立新时代全方位夯实粮食安全根基的新理念

从另一方面来看，我国粮食安全绝非高枕无忧，仍然面临诸多新问题与新挑战，主要表现在：粮食消费需求刚性增长态势趋旺，食物需求多样化趋势明显；国际农产品进口扩大，国外依赖程度高居不下；耕地、水等主要农业资源有限，粮食实际产能目前已经接近自然资源阈值；耕地质量总体欠佳，农业灌溉用水矛盾日趋加剧；单产、水肥效率、饲料转化率等体现粮食科技水平的指标与发达国家差距不小，不少农业生物种质资源供给面临“卡脖子”风险；粮食流通与消费的食物浪费惊人等，这些既有长期存在的老问题，也有新阶段出现的新问题，表明粮食安全问题的复杂性和不确定性。必须深刻领会二十大提出的全方位粮食安全新思路，在宏观战略上，树立六大新理念。

一是树立“藏粮于种”理念，加快现代种业强国建设。始终牢记种子是“芯片”，是粮食安全根基之核心。面对我国生物种业自主安全的重大挑战，要全力推进种业振兴行动，集中优势加速创制具有自主知识产权的生物新基因、新种质及战略性新品种，特别是要重视超高产

强优质新品种开发，大幅度提高单位面积生产水平。

二是树立“藏粮于地”理念，强化耕地保护与质量建设。耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。在策略上，坚持“量质并重”，既要坚决守住 18 亿亩耕地数量不能减少的红线，也要确保耕地质量不能下降的底线，两手都要硬。要着力研究形成解决耕地“退化、沙化、酸化、盐渍化、污染化、干旱化”等突出问题的系统化技术解决方案。到 2035 年，要着力规划建设高标准、高质量、高产量“三高”粮田工程，创建近 2 亿亩的“吨粮田”，集中改良 3 亿亩中产田，夯实持续增产基本盘。在此基础上，坚持“用养结合”，因地制宜、因时制宜，稳步实行耕地休耕轮作制度和保护性耕作制度等，确保宝贵耕地永续利用。

三是树立“藏粮于技”理念，全方位提升粮食产业现代化水平。针对我国粮食生产面积大、分布广、种植制度多样的国情，坚持良种良法良机良制“四良”结合，构建机械化、精准化、绿色化、标准化为一体的现代粮食生产系统。着力创新生态绿色、丰产高效种植制度，开发精简化、标准化、智慧化种植管理技术体系。着力完善构建农作物重大病虫害绿色防控技术，力争挽回每年 1 亿吨以上的病虫害粮食损失。着力构建低碳智能化粮食生产装备及应用技术体系，到 2035 年主要粮食作物综合机械化率达到发达国家平均水平。

四是树立“藏粮于水”理念，构建高水效粮食生产体系。水利是农业的命脉。水资源短缺是影响我国粮食安全的刚性约束。我国人均水资源不足世界平均的 1/3，单位耕地面积的水资源量仅为世界平均

的 1/2。我国灌溉农田对粮食产量的直接贡献率达到 36.3%。根据中国工程院有关研究报告显示，在当前技术水平下，到 2025 年，全国农田灌溉缺水量达到 136 亿 m^3 。在充分提高农作物水分效率的技术条件下，我国农业具有潜在节水量 350 亿 m^3 ，如果折算为扩大灌溉农田则可增加粮食产量约 6800 万吨。发展高水效农业潜力可观，加快发展高水效农业是确保全方位粮食根基的重要举措。

五是树立“藏粮于链”理念，大幅度减少粮食等农产品的产后损失。我国是食物生产大国，也是食物浪费大国。据有关部门调查数据显示，我国粮食产后损失率高达 7%左右，蔬菜、水果等食物产后损失率更高。究其主要原因除了消费习惯外，从产业链角度来看主要存在粮食等农产品加工储藏能力与粮食产业生产规模不匹配、农产品储运设备与技术水平不高、农产品加工储运企业现代化程度不高等问题。要树立“节约减损就是食物增产”的大食物观意识，在严格贯彻执行国家有关反对食物浪费法律法规基础上，着力加强产后减损重大设备与关键技术研发，着力构建与农业生产大国相适应的现代化农产品产后供应链、加工链、流通链体系。

六是树立“大食物观”理念，拓展食物资源供给新途径。食物供给的最终目标就是不断满足人民对美好生活、美味佳肴和健康长寿的各种需要。目前我国已经全面进入了小康社会，随着人均收入水平和消费水平不断提高，我国总体上进入了更加多样、更加营养、更加安全的新阶段，传统的以主要粮食供给为主导的食物供给体系已经难以满足人民生命健康的迫切需要。要全面贯彻落实大食物观，全方位、

多途径开发多元化食物资源，才能实现各类多元化食物供求平衡，更好满足人民群众吃得更加健康的食物消费需求。在坚持生态优先战略前提下，从科技创新、政策创新、产业创新等多方面发力，因地制宜，统筹推进，逐步构建形成向森林要食物、向江河湖海要食物、向设施农业要食物、向微生物要食物的多途径、多元化食物安全供给保障体系。

执笔专家：

高旺盛 中国农业大学国家农业科技战略研究院院长 教授

中国农业大学国家农业科技战略研究院

联系方式：010-62734913 tast@cau.edu.cn

如有转载、摘要、引用或批示等请与我们联系

责编：崔振岭 陈源泉

主编：高旺盛

主审：田见晖

报送：中共中央办公厅、全国人大办公厅、国务院办公厅、全国政协办公厅及国家相关部委
